drug use and doping control in sport

Canada

85-2582/

Drug Use and Doping Control in Sport

A Sport Canada Policy

Published by authority of the
Minister of State, Fitness and Amateur Sport
2nd printing — November 1984

© Minister of Supply and Services
Canada 1984
Cat. No. H93-83/1984
ISBN 0-662-52847-6

FAS 7536

Fitness and Amateur Sport
Policy on
Drug Use and Doping Control in Sport

BACKGROUND

The revelations at the 1983 Pan American Games in Venezuela about the extent of drug use by international calibre athletes dramatically brought to public attention a problem long recognized by the international sport community. The precise degree to which drugs are being used in contravention of the rules of sport and the spirit of fair competition is difficult to determine; but, proven use in some sports undermines the integrity of sport generally.

In Canada, the issue of drug use by athletes has been under study for some time. Two surveys have been conducted under the auspices of the Sport Medicine Council of Canada, and occasional drug testing projects have been conducted by some national sport governing bodies.

On the premise that the use of drugs which artificially enhance performance in training and competition is harmful to health, ethically wrong and ultimately a threat to high performance sport as we know it today, Sport Canada has developed this policy to lay the groundwork for measures which have as their objective the eradication of the use of performance enhancing substances, not only by Canadian athletes but also by their international counterparts.

POSITION STATEMENT

Sport Canada is unequivocally opposed to the use by Canadian athletes of any banned substance in contravention of the rules of the international sport federations and/or the International Olympic Committee, and is equally opposed to any encouragement of the use of such substances by individuals in positions of leadership in amateur sport (i.e., coaches, medical practitioners, sport scientists, administrators, etc.) or by athletes themselves.

Sport Canada is aware of the situation in which Canadian athletes find themselves inasmuch as it is known that athletes from many countries are using drugs with or without supervision by medical authorities. Nevertheless, Sport Canada opposes improper drug use in sport and is taking measures to eradicate such use by Canadian athletes, while encouraging the implementation of similar measures internationally.

FEDERAL GOVERNMENT PLAN OF ACTION

Sport Canada will co-ordinate and provide consultative and financial support for the following measures in support of the above position statement.

1 All national sport organizations will be required to develop a plan for their sport to eradicate improper drug use by Canadian athletes and support personnel*. The plan must include the following items:

(a) a statement of the organization's policy on drugs (including use, possession and other aspects considered appropriate by the organization); a procedure (including due process) for consideration of alleged drug infractions and penalties for such infractions (this statement must address the activities of athletes, coaches, medical and other support personnel);

(b) an operational plan for regular testing of top Canadian athletes at major competitions and during training periods with a view to eliminating the use of anabolics and related compounds, and the use of other substances on the list of banned drugs at or near the time of competition;

(c) an educational program;

(d) international lobbying activities which have as their objective the eradication of drug use in international sport.

* Those sport organizations for whom the use of performance enhancing drugs is not an issue, are required to so signify in writing and are not required to develop a plan. These organizations are expected, however, to participate in the general doping control educational programs which will be made available to all national organizations and athletes.

2 (a) Any athlete who has been proven through appropriate due process to have *used* banned drugs in contravention of the rules of his/her respective national and/or international sport federation will be suspended forthwith from eligibility for Sport Canada's Athlete Assistance Program and any other financial or program support provided directly to athletes or indirectly by Sport Canada via national sport organizations (i.e., national championship funding, national team program support, etc.).

(b) Any athlete who has been proven through appropriate due process to have been in *possession* of anabolics or related compounds or to have *supplied* directly or indirectly such drugs to others to whom this policy applies shall be suspended forthwith from eligibility for benefits through Sport Canada as described above.

(c) The withdrawal of benefits as described in 2(a) and 2(b) above shall be invoked from the moment of proof of the said infraction by the appropriate sport governing body (national and/or international sport federation) and shall be invoked for a period of 1 year or the duration of any suspension for the same infraction imposed by the respective international or national sport federation whichever is the longer. Second offences shall be punished by means of lifetime withdrawal of eligibility for federal government sport programs or benefits.

(d) Any athlete convicted of an offence involving a drug on the banned list of his/her respective national or international federation shall be similarly suspended (as outlined in 2(c)) from eligibility for the Athlete Assistance Program and other federal government support as described above.

3 All national sport organizations will be required, as of this date, to include a commitment to non-use and non-possession of banned substances by carded athletes in their contracts with said athletes. The only exceptions are possession and use of non-anabolic drugs where such use occurs under appropriate medical supervision and in non-competition situations.

4 All national sport organizations are required, as of this date, to include a commitment of non-encouragement of use, and non-possession of anabolics and related compounds, and adherence to the rules concerning other banned drugs, in their contracts with coaches, sport scientists, medical practitioners and other support personnel engaged by the national sport organization.

5 National sport organizations are required to develop a list of drug-related infractions applying to coaches, medical, technical, administrative or other support personnel engaged on a voluntary or professional basis by the national sport organization or one of its affiliates. Such list of infractions shall indicate clearly that national sport organizations do not condone encouragement by their support personnel of the use of drugs on the banned lists. Such persons proven through appropriate due process to have counselled athletes, coaches, medical or other support staff to use anabolics or related compounds or to use non-anabolic drugs on the banned lists in contravention of the rules of their respective national or international sport federations shall be withdrawn from eligibility for federal government sport programs and support provided either directly or indirectly via national sport organizations. Such withdrawal of eligibility shall be invoked from the moment of proof, through appropriate due process, of said infraction.

6 Sport Canada will enlist, where appropriate, the assistance of the Sport Medicine Council of Canada and the Department of National Health and Welfare in the following areas:

(a) assessment of the validity and feasibility of the plans developed by national sport organizations;

(b) overseeing drug testing procedures implemented by national sport organizations;

(c) production of educational materials for athletes;

(d) as a source of general advice to Sport Canada on the issue of doping control and drug use in sport.

7 Sport Canada will collaborate with the Canadian Olympic Association on matters pertaining to the testing of athletes prior to and at major Games under the jurisdiction of the COA (i.e., Olympic and Pan American Games) and on matters pertaining to the role of the IOC and NOCs in doping control.

8 Sport Canada will collaborate with other Major Games Organizations — Commonwealth Games Association of Canada, Canadian Interuniversity Athletic Union and Canadian Federation of Sport Organizations for the Disabled — on matters pertaining to doping control prior to, and at Major Games events under the jurisdiction of these agencies.

9 Sport Canada will undertake to initiate and fund research related to the drug issue as required.

10 Sport Canada does not intend to usurp the role of the civil and criminal authorities with respect to the non-medical use of drugs which do not appear on the banned list of the international federations and the IOC. However, national sport organizations are requested to include any restrictions with respect to the use of these drugs in their contracts between carded athletes and the national sport organization.

11 The only exceptions to the above provisions involving the use of anabolics or related compounds shall be in the case of disabled athletes who may be required, under medical supervision, to use such drugs for on-going or intermittent therapeutic or rehabilitative purposes. Where such drugs are used by disabled athletes for performance enhancement, the provisions as outlined above shall apply. Where disabled athletes are using anabolics or related compounds for therapeutic or rehabilitative purposes, such use must be reported by an appropriate medical authority to the national sport organization.

(For the purpose of this section, a disabled athlete means an individual who is affiliated for the purpose of participation in competitive sport to one of the national sport federations responsible for organizing sport for the physically disabled.)

December 14, 1983

l'usage de drogues et le contrôle antidopage dans le sport

Canada

SPORT CANADA

L'Usage de drogues et le contrôle antidopage dans le sport

Une politique de Sport Canada

Publié avec l'autorisation du
Ministre d'État. Condition physique et Sport amateur
2e impression — novembre 1984

© Ministre des Approvisionnements
et Services Canada 1984
No de cat. H93-83/1984
ISBN 0-662-52847-6

Politique de
Condition physique et Sport amateur
sur
l'usage de drogues et le contrôle antidopage dans le sport

HISTORIQUE

Les Jeux panaméricains de 1983 au Vénézuela ont soudainement porté à l'attention du public l'usage répandu des drogues chez les athlètes de calibre international, problème que la collectivité sportive internationale a dépisté depuis longtemps. Il est difficile d'établir avec précision le degré d'utilisation des drogues en violation des règlements du sport et l'esprit de juste compétition, mais l'usage reconnu dans certains sports sape de façon générale l'intégrité du sport.

Au Canada, l'usage des drogues par les athlètes est à l'étude depuis un certain temps. Deux enquêtes ont été effectuées sous les auspices du Conseil canadien de la médecine sportive, et quelques organisations sportives nationales ont mené, à l'occasion, des projets de tests sur les drogues.

En se fondant sur l'hypothèse que l'emploi de drogues améliorant artificiellement la performance lors de l'entraînement et des compétitions nuit à la santé, ne respecte pas l'éthique et constitue en dernier lieu une menace pour le sport de haute compétition que nous connaissons aujourd'hui, Sport Canada a élaboré la présente politique qui établit la base de mesures dont les objectifs sont de supprimer l'usage de substances améliorant la performance, non seulement chez les athlètes canadiens mais aussi leurs homologues des autres pays.

DÉCLARATION DE PRINCIPE

Sport Canada s'oppose carrément à l'usage par les athlètes canadiens de tout produit figurant actuellement sur les listes des substances proscrites des fédérations internationales de sport et du Comité international olympique, et s'oppose de façon générale à ce que des personnes occupant des postes de commande dans le sport (ex. les entraîneurs, médecins, administrateurs, scientifiques du sport) ou les athlètes eux-mêmes en encouragent l'utilisation.

Sport Canada comprend la situation dans laquelle se trouvent les athlètes canadiens, dans la mesure où on sait que les athlètes de nombreux autres pays utilisent des drogues avec ou sans supervision médicale. Néanmoins, Sport Canada condamne l'usage des drogues et prend des dispositions pour supprimer cette utilisation par les athlètes canadiens, tout en encourageant l'institution de mesures semblables dans le monde du sport international.

PLAN D'ACTION DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

Sport Canada coordonnera les mesures appuyant la déclaration de principe précédente et fournira conseils et aide financière dans ce sens.

1 Tous les organismes nationaux de sport seront tenus de dresser un plan pour leur discipline afin de supprimer le mauvais usage de drogues par les athlètes canadiens et le personnel de soutien*. Les éléments suivants devraient en faire partie :

(a) un énoncé de la politique de l'organisation concernant les drogues (y compris l'usage, la possession et autres aspects jugés appropriés par l'organisation) ; une méthode pour étudier les prétendues infractions et les sanctions qui s'y rattachent (cet énoncé doit traiter des activités des athlètes, des entraîneurs, du personnel médical et autre personnel de soutien) ;

(b) un plan opérationnel pour administrer régulièrement des tests aux meilleurs athlètes canadiens à l'occasion de compétitions importantes et pendant les périodes d'entraînement en vue d'éliminer l'usage d'anabolisants et de composés connexes et l'emploi non supervisé d'autres substances inscrites sur la liste des drogues proscrites à l'endroit ou près de l'endroit de compétition ;

(c) un programme d'éducation ;

(d) une campagne internationale d'antidopage dont l'objectif est de supprimer l'usage de la drogue dans le sport international.

* Les organismes de sport non visés par l'usage de drogues favorisant la performance doivent l'indiquer par écrit et ils n'ont pas à dresser un plan. Cependant, on s'attend qu'ils participent aux programmes éducatifs généraux antidopage qui seront offerts à tous les organismes nationaux et à tous les athlètes.

2 (a) Tout athlète qui, à la suite d'une enquête appropriée, est trouvé coupable d'avoir utilisé des drogues proscrites en violation des règlements de sa fédération sportive nationale ou internationale perdra aussitôt son admissibilité au Programme d'aide aux athlètes de Sport Canada et à toute autre forme d'aide financière ou de programme dispensée par Sport Canada directement aux athlètes ou indirectement par l'intermédiaire des organismes nationaux directeurs de sport (c'est-à-dire le financement des championnats nationaux, les subventions pour le programme de l'équipe nationale, etc.).

(b) Tout athlète qui, à la suite d'une enquête appropriée, a été trouvé coupable de possession d'anabolisants ou de substances semblables, ou d'avoir directement ou indirectement fourni de tels produits à d'autres personnes visées par cette politique sera immédiatement suspendu de l'admissibilité aux avantages offerts par Sport Canada et décrits ci-dessus.

(c) Le retrait des avantages précisés aux alinéas 2 (a) et (b) ci-dessus prendra effet dès que l'organisme directeur de sport approprié (la fédération sportive nationale ou internationale) aura rendu un verdict de culpabilité et ce, pour une période d'une année ou la durée de toute suspension imposée par la fédération sportive nationale ou internationale respective, en retenant la plus longue. Un deuxième délit entraînera la suspension à vie de l'admissibilité aux programmes d'aide et aux avantages du gouvernement fédéral.

(d) Tous les athlètes trouvés coupables d'une infraction liée à une drogue figurant sur la liste noire de leur fédération nationale ou internationale respective ne jouiront plus de l'admissibilité au Programme d'aide aux athlètes ni à d'autres formes d'aide du gouvernement fédéral décrites ci-dessus. (Tel que prévu à l'alinéa 2 (c).)

3 Dorénavant, tous les organismes nationaux directeurs de sport seront tenus d'inclure une clause d'engagement portant sur la non-utilisation et la non-possession de substances proscrites dans leurs contrats avec les athlètes brevetés. Les seules exceptions acceptables sont la possession et l'usage de drogues non anabolisantes sous surveillance médicale appropriée et dans des situations non reliées de près à des compétitions.

4 À compter d'aujourd'hui, toutes les organisations sportives sont tenues d'inclure un engagement portant sur le non-encouragement à l'usage et la non-possession d'anabolisants et substances semblables, et la conformité aux règlements touchant les autres drogues, dans leurs contrats avec les entraîneurs, scientifiques du sport, personnel médical et autre personnel d'appui embauchés par l'organisation.

5 Les organisations sportives nationales devront dresser une liste des infractions liées à l'usage de drogues commises par les entraîneurs, le personnel médical, technique et administratif, les employés de soutien qu'une de leurs associations affiliées ou qu'eux-mêmes ont engagés à titre bénévole ou professionnel. Il faudra y indiquer clairement que les organisations sportives nationales désapprouvent leur personnel de soutien qui encourage l'usage des drogues figurant sur les listes noires. Les personnes qui, à la suite des démarches qui s'imposent, ont été reconnues coupables d'avoir conseillé aux athlètes, aux entraîneurs, au personnel médical ou aux employés de soutien d'utiliser des anabolisants, des composés connexes ou des drogues non anabolisantes inscrites sur les listes noires d'une façon qui constitue une infraction aux règles de leurs fédérations sportives nationales ou internationales respectives, perdront leur admissibilité aux programmes sportifs du gouvernement et aux programmes d'aide offerts directement ou indirectement par le biais des organisations sportives nationales. Cette sanction prendra effet dès que la culpabilité aura été prouvée après les démarches qui s'imposent.

6 S'il y a lieu, Sport Canada demandera l'aide du Conseil canadien de la médecine sportive et du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social dans les domaines suivants :

(a) l'évaluation de la validité et de la faisabilité des plans élaborés par les organisations nationales de sport ;

(b) la supervision des méthodes mises en œuvre par les organisations nationales de sport pour tester des drogues ;

(c) la production de matériel éducatif à l'intention des athlètes ;

(d) la prestation de conseils généraux aux responsables de Sport Canada sur la question de l'antidopage et de l'usage des drogues dans les sports.

7 Sport Canada collaborera avec l'Association olympique canadienne relativement aux tests à administrer aux athlètes avant et au cours de principaux jeux sous la juridiction de l'AOC (ex. Olympiques et Jeux panaméricains) et relativement au rôle du CIO et des CON dans le contrôle du dopage.

8 Sport Canada collaborera avec les autres organisations des principaux jeux — l'Association canadienne des Jeux du Commonwealth, l'Union sportive interuniversitaire canadienne et la Fédération canadienne des organisations sportives pour handicapés — relativement aux questions touchant le contrôle du dopage, avant et lors des compétitions présentées sous les auspices de ces organisations.

9 Au besoin, Sport Canada s'engagera à entreprendre et à financer des recherches liées à la question des drogues.

10 Sport Canada n'a pas l'intention d'usurper le rôle des autorités civiles et criminelles relativement à l'usage non médical des drogues qui ne figurent pas sur la liste noire des fédérations internationales du CIO. Cependant, les organisations sportives nationales sont invitées à inclure toutes restrictions relatives à l'emploi de ces drogues dans leurs contrats entre les athlètes brevetés et les organisations sportives nationales.

11 Les seules exceptions aux dispositions ci-dessus visant l'emploi d'anabolisants ou de composés connexes seront les athlètes handicapés qui doivent parfois, sous surveillance médicale, consommer ces drogues en permanence ou par intermittence aux fins de thérapeutique ou de réadaptation. Lorsque les athlètes handicapés font cependant usage de ces drogues pour améliorer leur performance, ils seront soumis aux mêmes dispositions exposées ci-dessus. Lorsque les athlètes handicapés font usage d'anabolisants ou de composés connexes à des fins de thérapeutiques ou de réadaptation, cet usage devra être rapporté par une autorité médicale appropriée à l'organisation sportive nationale.

(Aux fins de la présente section, un athlète handicapé désigne une personne qui est affiliée à une des fédérations sportives nationales chargées d'organiser des activités de sport pour les handicapés physiques, afin de participer à des compétitions.)

le 14 décembre 1983